

Приложение  
к приказу министерства  
промышленности,  
предпринимательства  
и торговли Кировской области  
от 29.11.2023 № 197-рп

## ПРОГРАММА

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному лицензионному контролю (надзору) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на 2024 год**

### Паспорт

<b>Наименование программы</b>	<b>Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2024 год</b>
<b>Правовые основания разработки программы</b>	Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» Постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»
<b>Разработчик программы</b>	Отдел лицензирования министерства промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области
<b>Цели программы</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>- сокращение количества нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими лицензионную деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов (далее субъекты профилактики) обязательных требований;</li><li>- предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;</li><li>- обеспечение доступности информации об обязательных требованиях.</li><li>- выявление и устранение причин, факторов и условий,</li></ul>

	способствующих нарушениям субъектами профилактики обязательных требований; - повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики; - повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.
Сроки реализации программы	2024 год
Результаты реализации программы	- минимизирование количества нарушений субъектами профилактики обязательных требований; - предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; - правовая грамотность; - снижение уровня административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

## **I. Общие положения**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному лицензионному контролю (надзору) за деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на 2024 год (далее - Программа) разработана на основании:

Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

## **II. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, описание текущего развития профилактической деятельности министерства, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

Настоящая Программа предусматривает комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в сфере оборота лома и отходов металла, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного лицензионного контроля (надзора)

за деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов:

соблюдение обязательных требований, установленных Федеральным законом от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Положением о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28.05.2022 № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения».

**1. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов**

В 2023 году на территории Кировской области лицензируемый вид деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов осуществляют 97 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В рамках осуществления лицензионного контроля за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов и в соответствии с ежегодным планом проверок плановые проверки в 2023 году не были предусмотрены.

Лицензиаты и их должностные лица в 2023 году к административной ответственности за нарушение установленных обязательных лицензионных требований не привлекались.

Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов в настоящее время осуществляется министерством в форме профилактических мероприятий и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий.

Плановые проверки в рамках федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов в 2024 году не предусмотрены.

В соответствии с требованиями установленными главой 5 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» с 1 марта 2022 года федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов с целью выбора профилактических и контрольных мероприятий, осуществляется министерством на основе управления рисками

причинения вреда (ущерба).

Риск-ориентированный подход представляет собой метод организации и осуществления государственного контроля (надзора), при котором в предусмотренных случаях выбор интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения мероприятий по контролю, мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований определяется отнесением деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемых ими при осуществлении такой деятельности производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности.

С целью осуществления федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов и с учетом вероятности наступления негативных событий и тяжести причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям предусмотрены следующие категории риска:

- а) высокий риск;
- б) средний риск;
- в) низкий риск.

## **2. Описание текущего развития профилактической деятельности министерства**

На 2023 год было запланировано проведение 8 профилактических визитов лицензиатов, из них 4 лицензиата отказались от проведения и в отношении 4 лицензиатов были проведены профилактические визиты. Нарушений соблюдения лицензионных требований обнаружено не было.

На официальном сайте министерства размещена информация, посвященная профилактике нарушений обязательных требований, а также необходимая профилактическая информация, связанная с организацией, осуществлением и итогами профилактической деятельности министерства.

Кроме этого на сайте министерства размещены:

- обзоры правоприменительной практики контрольной деятельности;
- материалы и результаты проведенных публичных обсуждений правоприменительной практики министерства.

Основными принципами проводимой министерством работы, направленной на профилактику нарушений обязательных лицензионных требований при осуществлении лицензируемого вида деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, являлись реализация мер организационного, информационного, правового, социального и иного характера, направленных на достижение следующих основных целей:

1. предупреждение нарушений обязательных требований в подконтрольной сфере;
2. предотвращение риска причинения вреда и снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных

требований;

3. устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям;

4. повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

Приоритетным направлением профилактической деятельности министерства является создание условий и стимулов для правомерного поведения подконтрольных субъектов.

### **3. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

Основными проблемами в сфере оборота лома и отходами металлов являются:

- работа «нелегальных» пунктов по приему лома и отходов металла, в связи с чем, на указанных объектах отсутствует какой-либо контроль за принимаемым ломом и отходами металлов, в том числе в части проведения радиационного контроля принимаемого лома и контроля его на взрывобезопасность;
- нарушение обязательных требований, в части соблюдения условий, установленных Правилами обращения с ломом и отходами черных металлов и Правилами обращения с ломом и отходами цветных металлов.

Выявлению наиболее проблемных вопросов в сфере оборота лома и отходов металлов и их пресечению будут способствовать поступающие в Министерство сведения из различных источников, в том числе от правоохранительных органов и из средств массовой информации, а также от иных органов государственной власти, общественных организаций, хозяйствующих субъектов и граждан.

Мероприятия Программы профилактики будут способствовать частичному решению обозначенных проблем в связи с повышением информированности контролируемых лиц относительно последствий нарушения обязательных требований и способов устранения нарушений предусмотренными законодательством способами.

### **III. Цели и задачи реализации программы профилактики**

Проведение профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, предусмотренных Программой профилактики, будут направлены на минимизацию рисков нарушений со стороны поднадзорных субъектов путем доведения до субъектов контроля (надзора) в понятной и удобной форме информации об обязательных требованиях, мотивирующей субъекты контроля (надзора) к их соблюдению, что позволит снизить контролируемые риски.

Основным направлением, на решение которого нацелена настоящая Программа, является уменьшение количества правонарушений в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

Основным видом профилактических мероприятий является непосредственная работа с лицензиатами, в лице их руководителей и работников, ответственных за работу приемно-заготовительных пунктов (разъяснительная и консультационная работа, информирование по вопросам соблюдения обязательных требований).

При реализации настоящей Программы должны быть решены следующие задачи, обеспечивающие эффективность и результативность федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов:

- обеспечено сохранение эффективности контроля за соблюдением обязательных требований контролируемыми лицами с учетом внедрения риск-ориентированного подхода;

- обеспечение взаимодействия Министерства с федеральными и региональными органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными организациями и гражданами Российской Федерации по вопросам соблюдения обязательных требований и осуществления контрольной (надзорной) деятельности;

- раскрытие механизмов проведения контрольных (надзорных) мероприятий и профилактической работы;

- разработка и реализация механизмов по предупреждению нарушений контролируемыми лицами обязательных требований в сфере обращения с ломом и отходами металлов;

- выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям контролируемыми лицами обязательных требований законодательства в сфере обращения с ломом и отходами металлов на территории Кировской области.

#### **IV. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

Министерством проводятся следующие профилактические мероприятия:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

Формы, способы и периодичность проведения профилактических мероприятий устанавливаются Планом-графиком мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному лицензионному контролю (надзору) за

деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, предусмотренными приложениями №1 и №2 к настоящей Программе.

#### **V. Показатели результативности и эффективности**

Основными критериями оценки результативности и эффективности Программы профилактики за 2024 год являются:

- достижение доли охвата контролируемых лиц профилактическими мероприятиями к общему количеству подконтрольных субъектов (объектов) к концу 2024 года не менее 50%;
- улучшение информационного обеспечения по предупреждению нарушений обязательных требований контролируемыми лицами.